**ПРОЕКТ**

**Заместителю Председателя Правительства**

**Российской Федерации**

**О.Ю. Голодец**

**Уважаемая Ольга Юрьевна !**

Минпромторг России представил на утверждение проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. №412 (далее – проект Правил, НХП).

По мнению Ассоциации проект Правил не может быть утвержден в представленной редакции, так как его реализация привела бы к существенному ухудшению и без того чрезвычайно тяжелого финансового положения организаций НХП.

Президент Российской Федерации В.В.Путин неоднократно отмечал необходимость усиления финансовой поддержки организаций НХП.

В то же время нововведения, предусмотренные проектом Правил, фактически приведут к уменьшению сумм субсидий, используемых организациями НХП. В частности, в условиях снижения платежеспособного спроса населения на товары, не относящиеся к предметам первой неоходимости, примерно каждая вторая организация не сможет обеспечить достижение значительно увеличенного показателя результативности предоставления субсидий – до 100,1% объема производства изделий НХП по сравнению с предшествующим годом, что повлечет возврат в бюджет в виде штрафных санкций части полученных сумм субсидий. В проекте Правил совершенно необоснованно предусмотрено также ежегодное уменьшение возмещаемых долей расходов организаций на электроэнергию, топливо, сырье и материалы, потребленные для изготовления изделий НХП.

Последствием других нововведений (переход от ежемесячного к поквартальному субсидированию указанных затрат, увеличение на целый месяц сроков принятия решений о предоставлении субсидий и др.) явится снижение эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, проект Правил содержит требования к предоставлению документации, которые не могут быть выполнены в установленные сроки с учетом соответствующих положений Налогового кодекса РФ и регламента, утвержденного ФНС России.

Неоправданно ужесточены условия предоставления субсидий на возмещение отчислений на уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (далее – страховые взносы). Предлагается прилагать к заявлению о предоставлении субсидий на эти цели документы, которые могут быть предоставлены лишь после завершения отчетного года.

Сроки завершения рассмотрения документов представленных организациями, не совпадают с предусматриваемыми в проекте Правил сроками принятия решений об их предоставлении: разрыв между этими сроками составляет 23 дня. На рассмотрение документов и принятие решений о предоставлении субсидий на возмещение отчислений на страховые взносы отводится около 40 дней, хотя для выполнения данной работы достаточно 3 рабочих дней. Вследствие этого становится вообще невозможным субсидирование в течение текущего финансового года расходов на эти цели, произведенные в III квартале.

Для применения показателя эффективности предоставления субсидий, связанного с ростом оплаты труда, в тексте Правил и в приложениях к ним используются несовпадающие экономические показатели. Таблица отчета о достижении этого показателя сформирована с ошибками и упущениями, вследствие которых в таблице невозможно рассчитать степень достижения этого целевого показателя и учесть ее в формуле расчета размера штрафных санкций.

Представляется ошибочным предусмотренный в пункте 17 Правил подход к использованию 35% суммы субсидий на возмещение отчислений на страховые взносы, который обязывает руководителей организаций «распределять» эту сумму между сотрудниками. При этом исключаются возможности принятия решений о повышении за счет этих средств должностных окладов и сдельных расценок художников и мастеров, что нарушает права руководителей организаций, установленные законодательством.

Элементарная раздача полученных бюджетных средств, которая выглядит как относительно случайная мера, мало эффективна для закрепления сложившихся творческих и трудовых коллективов, повышения художественного мастерства, привлечения молодежи и квалифицированных специалистов. Все эти проблемы, весьма насущные для организаций НХП, требуют системного подхода к оплате художников и мастеров на основе установленной шкалы должностных окладов и сдельных расценок, которые регулярно повышаются, что обеспечивает рост реальных располагаемых доходов сотрудников.

По нашему мнению, действительно эффективным показателем результативности предоставления указанных субсидий послужило бы требование об увеличении среднемесячной зарплаты сотрудников, должности которых включены в соответствующий перечень, на 1,5% за каждый квартал, за который отчисления на уплату страховых взносов возмещены за счет субсидий.

Приведенный в приложении №4 к Правилам макет таблицы отчета о расходах на обучение и повышение квалификации сотрудников не позволяет определить результативность использования средств субсидий. К этому отчету предлагается приложить документы, не имеющие никакого отношения к указанным расходам.

В проекте Правил имеются также другие ошибки, разночтения и упущения.

Общественное обсуждение проекта Правил осуществлялось в июле 2017 года, причем их текст, размещенный на Федеральном портале нормативных правовых актов http://regulation.gov.ru/, значительно отличается от проекта Правил, представленного на утверждение Правительства Российской Федерации.

Ассоциация и организации НХП многократно направляли в Минпромторг России предложения и замечания по различным версиям Правил, большая часть которых не учтена в представленном проекте.

В частности, проигнорировано предложение о субсидировании расходов организаций НХП на аренду торговых площадей.

Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривает предоставление субсидий на поддержку производства и реализации изделий НХП, что нашло отражение в самом названии Правил. Однако в проекте Правил практически отсутствуют меры, непосредственно направленные на развитие инфраструктуры сбыта указанных изделий.

Потребность в субсидиях на аренду торговых площадей, относительно невелика (не более 30 млн. руб. в год). Частичное возмещение этих затрат на эти цели, послужила бы действенной мерой для продвижения изделий НХП на рынок.

Предложения по внесению изменений в проект Правил прилагаются.

В связи с изложенным Ассоциация просит вернуть проект Правил в Минпромторг России для внесения в него необходимых исправлений и повторного проведения его общественного обсуждения.

Приложение: упомянутые предложения на 10 листах.

Председатель Правления Г.А.Дрожжин

**П Р Е Д Л О Ж Е Н И Я**

**по внесению изменений в проект Правил предоставления субсидий**

**из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов** (далее-проект Правил, НХП)

1. В действующей редакции Правил предусмотрено, что показателем эффективности предоставления субсидий является достижение организацией в отчетном году объема отгруженных изделий НХП не менее 70% аналогичного показателя за 2015 год. Анализ результатов деятельности организаций, получивших субсидии в 2017 году показывает, что примерно 13% из них не смогли выполнить это требование .

Несмотря на это в проекте Правил (статья 17) **предусмотрено значительное ужесточение основного показателя эффективности предоставления субсидий**: организации должны обеспечить в отчетном году объем производства изделий НХП, составляющий не менее 100,1% по сравнению с предыдущим годом. Если бы такое требование распространялось на организации получившие субсидии в 2017 году, **более половины из них (примерно 53%) считались бы недостигшими пороговой величины** указанного целевого показателя, так как у них объем производства изделий НХП уменьшился в 2017 году по сравнению с 2016 годом. Нет оснований предполагать, что ситуация кардинально изменится в 2018 году и в ближайшей перспективе.

В соответствии с пунктом 19 проекта Правил и приложением №1 к ним, в случае недостижения показателя эффективности предоставления субсидий к организации применяются штрафные санкции с возвратом в бюджет соответствующих денежных средств.

Таким образом, в случае утверждения Правил в предлагаемой редакции будет иметь место массовый возврат средств субсидий в бюджет, что значительно снизит эффективность их государственной поддержки организаций НХП и ухудшит их крайне тяжелое финансовое положение.

Следует иметь ввиду, что снижение объемов производства изделий НХП, как правило, обусловлено факторами, не зависящими от организаций НХП – прежде всего, **уменьшением платежоспособного спроса** на изделия, не относящиеся к изделиям первой необходимости, **в следствие уменьшения реальных располагаемых доходов населения** в течение последних 4 лет.

В подпункте «б» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 №887 (в редакции Постановления Правительства РФ от 22.04.2017 №483) предусмотрено, что в случае недостижения показателей результативности предоставления субсидии применяются **«штрафные** **санкции (при необходимости)».**

Таким образом, взимание указанных штрафных санкций **не является обязательным.**

Поэтому в предложениях Ассоциации, направленных в Минпромторг России, предлагалось отказаться от применения штрафных санкций за недостижение указанного целевого показателя и исключить из Правил соответствующие положения.

В случае непринятия этого предложения Ассоциация считает необходимым откорректировать в приложении №1 значение весового коэффциента показателя результативности предоставления субсидии ki. Значение этого **коэффициента необходимо снизить с предлагаемых 0,5 до 0,05.**

Ассоциация считает также абсолютно необходимым установить**,** что штрафные санкции за недостижение основного показателя результативности – 100,1% объема производства изделий НХП по ставнению с предыдущим годом не применяются, если в соответствующем году **имело место снижение реальных располагаемых денежных доходов населения,** либо рост этих доходов недостаточен для компенсации их снижения в предшествующие годы.

Очевидно, что разработка и принятие проекта Правил затянулись, и они не могут быть утверждены Правительством РФ и введены в действие ранее III квартала 2018 года.

Было бы неправомерно предъявить в середине 2018 года новое требование к получателям субсидий о росте (даже минимальном) производства изделий НХП по сравнению с предыдущим годом.

Представляется необходимым **отложить на 2019 год применение вновь вводимых показателей результативности, а при отчете за 2018 год использовать показатель результативности, установленный в пункте 17 Правил для отчета за 2017 год** – объем отгруженных изделий НХП должен составлять не менее 70 процентов от аналогичного показателя за предыдущий год (а не за 2015 год, как это ошибочно указано в Правилах).

2. Действующие Правила предусматривают частичное возмещение затрат на электроэнергию и топливо (90 процентов), а также на сырье и материалы (30 процентов) в одинаковых долях независимо от года, в котором предоставляются субсидии (подпункты «б», «е» и «ж» пункта 4 Правил). Этот порядок сохранялся и во всех версиях проекта Правил, предлагавшихся Минпромторгом России к рассмотрению в 2017 году, в том числе в редакции Правил, размещенной на Федеральном портале нормативных правовых актов http://regulation.gov.ru/ для общественного обсуждения.

Однако в представленном на утверждение проекте Правил впервые за 20 лет предоставления субсидий организациям НХП из федерального бюджета предлагается **поэтапное уменьшение указанных долей** в течение 3 лет: по затратам на электроэнергию, природный газ и уголь – 90% в 2018 году, 85% в 2019 году, 80% в 2020 году (подпункт «в» пункта 4 проекта Правил), по затратам на сырье и материалы – соответственно 30%, 28% и 25% (подпункт «г» пункта 4 проекта Правил).

Вызывает крайнее удивление, что такое ничем не обоснованное снижение долей возмещаемых расходов предусмотрено именно на годы, в которые организации НХП будут претерпевать большие финансовые трудности, обусловленные значительным ростом тарифов страховых взносов (для малых предприятий – в 1,7 раза по сравнению с 2018 годом).

Специалисты Минпромторга России ссылаются в обосновании снижения долей возмещаемых затрат на замечания Минфина России по проекту Правил. Однако эта ссылка несостоятельна.

В письме Минфина России №19-08-06/4/1/59251 от 14.09.2017 предлагается установить, «что затраты, указанные в пункте 4 проекта Правил, возмещаются с учетом достигнутых в предыдущие годы результатов по повышению эффективности производства за счет снижения издержек». В указанном письме нет никаких упоминаний о каком-либо уменьшении доли возмещаемых затрат, и такая упрощенная огульная трактовка процитированного замечания неверна ни формально, ни по существу.

Представляется совершенно необоснованным сокращение объемов финансирования расходов организаций НХП по указанным важнейшим направлениям использования средств субсидий, что не может привести ни к каким положительным результатам и значительно ухудшит тяжелое финансовое положение этих организаций.

**Ассоциация настоятельно предлагает сохранить доли возмещаемых затрат, предусмотренные на 2018 год, на последующие годы действия Правил.**

3. В течение 20 лет предоставление субсидий организациям НХП по всем направлениям их использования осуществляется **помесячно,** т.е. каждый месяц представляются документы для возмещения расходов, произведенных в предыдущем месяце. Такой порядок зафиксирован и в действующей редакции Правил, причем перечисление субсидий предусмотрено не позднее 17-го числа 2-го месяца, следующего за отчетным. В этом случае возмещение расходов отстает в среднем **на 2 месяца** от дат их фактического осуществления.

Проект Правил (пункт 3) впервые за 20 лет предусматривает **ежеквартальное** предоставление субсидий. При этом устанавливается (пункт 13), что решение о предоставлении субсидий принимается Минпромторгом России **до 5-го числа 3-го месяца,** а по субсидиям на возмещение отчислений на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды (далее – страховые взносы) **– до 5-го числа 4-го месяца,** следующего за отчетным кварталом. Перечисление средств субсидий осуществляется (пункт 15 проекта Правил) не позднее 10-го рабочего дня со дня принятия указанного решения, т.е. до **17-го числа 3-го (или 4-го) месяца.**

Таким образом, лаг запаздывания предоставления средств субсидий предлагается увеличить – в среднем примерно **до 5-6 месяцев** после времени фактического осуществления соответствующих расходов, что создает значительные финансовые трудности особенно для энергоемких и топливоемких организаций НХП в осенне-зимний период, связанный с повышенным потреблением топлива и электроэнергии.

**Ассоциация считает абсолютно необходимым сохранение действующего помесячного порядка предоставления субсидий на возмещение расходов на электроэнергию, природный газ, уголь, сырье и материалы.**

Предоставление субсидий по остальным направлениям использования их средств может осуществляться поквартально.

4. Действующая редакция Правил предусматривает (пункт 12), что Минпромторг России рассматривает **в течение 15 календарных дней** документы, представленные организациями НХП, и принимает решение о предоставлении субсидий **до 5-го числа 2-го месяца**, следующего за отчетным (пункт 13).

В проекте Правил (пункт 12) период рассмотрения документов увеличен до 15 рабочих дней, т.е. до **19 календарных дней**, а срок принятия решений о предоставлении субсидий **перенесен на целый месяц – до 5-го числа 3-го месяца**, следующего за отчетным периодом (при возмещении расходов на страховые взносы – до 5 числа 4-го месяца).

Здесь наблюдается **нестыковка периодов и сроков**: при сроках представления документов до 25-го числа 1-го месяца и рассмотрения их в течении 15 рабочих дней оно **должно быть завершено к 13-14 числу 2-го** **месяца.**

Совершенно непонятно, почему предусмотренный срок принятия решений о предоставлении субсидий ( 5-ое число 2-го мсяца) **отстает на 23** **календарных дня от срока завершения работы по рассмотрению** **документов,** представленных организациями.

Ассоциация настоятельно предлагает установить срок принятия решений о предоставлнии субсидий **не позднее 13-го числа 2-го месяца**, следующего за отчетным периодом (для субсидий на возмещение страховых взносов – до 13-го числа 3-го месяца).

Вызывают крайнее удивление сроки рассмотрения документов и принятия решений о предоставлении субсидий на частичное возмещение отчислений на страховые взносы. Согласно пунктам 10 и 12 проекта Правил документы для получения соответствующих субсидий представляются до 25-го числа 2-го месяца, а решение об их предоставлении принимается Минпромторгом России до 5-го числа 4-го месяца, следующего за отчетным периодом. Таким образом, на рассмотрение документов по одному этому направлению субсидирования и принятие соответствующего решения **отводится более 40 календарных дней, что многократно превышает нормальную продолжительность** выполнения такой работы. По нашему мнению срок рассмотрения документов не должен привышать 3 рабочих дней

При усмотренном в проекте Правил сроке принятия решения о предоставлении субсидии на возмещение расходов на уплату страховых взносов **становится вообще невозможным субсидирование указанных** **расходов, произведенных в III квартале до окончания текущего финансового года, так как 5-е число 4-го месяца приходилось бы в данном** **случае на 5 января**, а дата перечисления субсидий (с учетом праздничных дней) – на 19 января следующего года.

5. Пункт 10 проекта Правил предусматривает, что для получения субсидий на возмещение страховых взносов организации **не** **позднее 25-го числа** **второго месяца, следующего за отчетным периодом**, должны представить в Минпромторг России заявления о представлении субсидий с приложением необходимых документов. Это требование может оказаться невыполнимым, особенно для малых предприятий НХП, представляющих отчеты на бумажных носителях.

Согласно разделу XII приложения к пректу Правил (пункты 4 и 5) в составе указанных документов должны быть представлены **копия расчета по страховым взносам** за отчетный квартал **с отметкой налогового органа о принятии** (далее-копия расчета) и **акт совместной сверки** расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам (далее – акт сверки).

Статьей 431 Налогового кодекса РФ (пункт 7) установлено, что расчет по страховым взносам представляется в налоговый орган **не позднее 30-го числа месяца**, **следующего за отчетным периодом**.

На представление уведомления налогового органа о принятии расчета и внесение в него необходимых исправлений согласно пункту 7 ст.431 НК РФ отведено суммарно **до 6** **дней** при получении расчета в электронной форме и **до 20 дней** при получении его на бумажном носителе.

Таким образом, с учетом времени, необходимого для присылки по почте копии расчета в Минпромторг России, срок его представления мог бы быть установлен **до 11-го числа 2-го месяца** после окончания отчетного квартала для организаций, представивших его в налоговый орган в электронной форме, и **до 25-го числа** 2-го месяца для малых предприятий, представивших расчет на бумажном носителе. Таким образом, представление копии расчета может быть осуществлено в сроки, предусмотренные проектом Правил.

Однако раздел XII приложения №2 к проекту Правил предусматривает также представление акта сверки, заявление о котором может быть подано в налоговый орган лишь после принятия расчета. По мнению Ассоциации , **акт сверки является излишним**, так как все необходимые для субсидирования сведения обеспечены представлением копии расчета с отметкой о его принятии, а также заверенных копий платежных поручений и выписок по расчетным счетам организации в банке, подтверждающих перечисление страховых взносов в соответствующий внебюджетный фонд с указанием отчетных периодов (пункт 6 раздела XII Приложения №2), и расчета размера субсидии по форме согласно приложению №6 (пункт 7 раздел XII приложения №2).

Отметим, что действующая редакция Правил, которая включает субсидирование расходов по страховым взносам, уплаченным за 2016 год, не предусматривает представление акта сверки.

В соответствии с подпунктом 3.1.2 приказа ФНС России от 09.09.2005 №САЭ-3-01/444@(ред. от 21.01.2013) «Об утверждении регламента работы с налогоплательщиками, плательщиками сборов, страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговыми агентами» срок проведения сверки, формирования и оформления акта сверки расчетов налогоплательщика составляет **до 15 рабочих дней** (т.е. до 19 календарных дней).

Таким образом, в случае, если Правила будут содержать требование о представлении акта сверки, комплект документов для получения субсидии на возмещение страховых взносов может быть представлен **до 30-го числа 2-го месяца** организациями, представившими расчет в налоговый орган в электронной форме**, и до 14-го числа 3-го месяца** (за IV квартал – до 16 марта) – организациями, представившими расчет на бумажном носителе.

В связи с изложенным Ассоциация считает необходимым **исключить** из раздела XII приложения №2 проекта Правил **требование о предоставлении акта сверки (пункт 5)**, что позволило бы реализовать единый для всех организаций срок представления документов для получения субсидий на возмещение страховых взносов **не позднее 25-го числа 2-го месяца**, следующего за отчетным периодом, как это предусмотрено проектом Правил.

6. В формулировках вновь вводимого показателя результативности предоставления субсидий, основанного на определении размера прироста зарплаты сотрудников (подпункт «в» пункта 17 проекта Правил), применяются **несовпадающие исходные показатели** для его расчета: в пункте 17 Правил и приложении №4 к ним используется показатель **среднегодовая заработная плата сотрудников**, а в формуле, приведенной в приложении №1 к Правилам – **сумма фонда оплаты труда сотрудников.** Необходимо устранить это противоречие.

Показатель «среднегодовая заработная плата» не используется в формах федерального государственого статистического наблюдения. Поэтому в случае сохранения в Правилах этого показателя требуется **дополнительно определить в пункте 17 порядок его расчета**.

В подпункте «в» пункта 17 проекта предлагается учитывать сумму прироста среднегодовой зарплаты сотрудников в размере, равном 35 процентам от суммы предоставленной за отчетный год субсидии на возмещение расходов на страховые взносы. Однако перечисление средств указанной субсидии за III квартал текущего года должно осуществляться (в случае отмеченной выше нормализации сроков) 17 декабря. Даже если за оставшиеся дни года эту сумму удастся эффективно распределить между соответствующими сотрудниками (а это весьма сомнительно), такое увеличение оплаты их труда лишь в минимальной степени повлияет на величину их среднегодовой зарплаты ( или фонда оплаты труда).

Поэтому необходимо дополнить подпункт «в» пункта 17 проекта Правил после слов «от суммы предоставленной за отчетный год субсидии» словами **«(без учета субсидии, полученной в декабре отчетного года)**».

По мнению Ассоциации**, ошибочен предусмотренный в пункте 17 проекта Правил подход к использованию 35% суммы соответствующих** **субсидий**, который обязывает руководителя организации **«распределить»** **эту сумму** между сотрудниками. Как следует из требований раздела XII приложения №2 к Правилам при этом исключаются возможности принятия решений о повышении должностных окладов и сдельных расценок художников и мастеров. Это подтверждается также приведенным в приложении №4 макетом таблицы для отчета о результативности достижения соответствующего показателя результативности предоставления субсидий, в которой выделена графа 6 озаглавленная «Размер денежных средств, распределенных среди указанных сотрудников по решению руководителя организации».

Между тем, элементарная раздача полученных денежных средств, которая выглядит как относительно случайная мера, мало связанная с результативностью труда художников и мастеров, наименее эффективна для закрепления сложившихся творческих и трудовых коллктивов, повышения художественного мастерства, привлечения творческой молодежи и квалифицированных специалистов. Все эти проблемы требуют системного подхода к оплате труда художников и мастеров на основе, прежде всего, устанавленной шкалы должностных окладов и сдельных расценок, которые регулярно повышаются с опережением темпов инфляции, чтобы обеспечить **рост реальных располагаемых доходов** художников и мастеров организаций НХП.

Представляется, что обязанность руководителей предприятий применять только распределение полученных денежных средств между сотрудниками неправомерно ограничивает их права по формированию системы оплаты труда, установленные Федеральными законами «Об акционерных обществах» и «Об обществах с ограниченной ответственностью».

По мнению Ассоциации, наилучшим показателем результативности предоставления субсидий послужило бы требование об **увеличении** **среднемесячной зарплаты сотрудников**, должности которых включены в соответствующий перечень, **на 1,5% за каждый квартал**, вкотором расходына уплату страховых взносов возмещены из средств бюджетных субсидий.

Упомянутая таблица отчета о достижении показателя результативности предоставления субсидий (приложение №4 к Правилам) сформирована с ошибками, **лишающими ее какого-либо смысла**. В ней отсутствуют все показатели, предусмотренные в приложении №1 к Правилам расчета размера штрафных санкций в случае недостижения показателя результативности предоставления субсидий: фонд оплаты труда соответствующих сотрудников за отчетный и предшествующий годы, прирост этого фонда в отчетном году и сумма средств равная 35% объема субсидий, предоставленным в отчетном году на соответствующие цели. Сопоставление указанных последних двух величин должно определять (и согласно прложению №1 действительно учитывает) степень достижения показателя результативности.

Полное недоумение вызывает указание о порядке расчета значения итоговой графы 7 таблицы отчета в приложении № 4, озаглавленной «Уровень исполнения целевого показателя». В ее заголовке предлагается разделить зачем-то размер среднегодовой зарплаты за предшествующий год на аналогичный показатель за отчетный год. А затем проверить, превышает ли частное от такого деления цифру 0,35, никак не привязанную к сумме полученных субсидий. Очевидно, что частное от такого деления всегда будет кратно превышать цифру 0,35, но **это сопоставление абсолютно бессмысленно и не имеет никакого отношения к определению степени достижения показатели результативности.**

Таким образом, форма отчета о достижении данного целевого показателя (приложение №4) и расчет штрафных санкций в случае его недостижения (приложение №1) **совершенно не согласованы**, что не позволяет осуществить указанный расчет, исходя из данных отчета о достижении целевого показателя.

7. Требования к предоставлению документов на возмещение затрат на уплату страховых взносов (раздел XII приложения№2 к проекту Правил) включает представление копий приказов о премировании сотрудников, «подтверждающих исполнение целевого показателя» (пункт 8), расчетно-кассовых ведомостей и расходных кассовых ордеров», подтверждающих размер денежных средств, выплаченных сотрудникам в целях выполнения целевого показателя, копии расчетных ведомостей, платежных поручений и выписок по расчетному счету организации в банке, подтверждающих размер средств, выплаченных сотрудникам в целях выполнения целевого показателя ( пункт 9).

Эти документы могли бы быть представлены в случае необходимости **после завершения отчетного года**. Однако совершенно не нужным является предоставление их в течение года в составе документации, прилагаемой к заявлениям о предоставлении субсидий. Непонятно, за какой период должны быть представлены перечисленные документы. Представление их за соответствующий отчетный квартал вообще невозможно, так как субсидия за него еще только запрашивается организацией.

Пункт 11 раздела XII приложения №2 предусматривает ежеквартальное представление справок об отсутствии неисполненной задолженности по уплате страховых взносов. Это нововведение, не предусмотренное ни действующими Правилами, никакими-либо другими правовыми нормативными актами, может неправомерно ограничить круг возможных получателей субсидий на возмещение расходов на уплату страховых взносов. Лишен какого-либо смысла и пункт 12 данного раздела, который содержит требование о предоставлении справки, «подтверждающей долю рабочего времени сотрудников, затраченную на выполнение должностных обязанностей, непосредственно связанных с производством и реализацией изделий НХП».

Ассоциация считает необходимым исключить из раздела XII приложения №2 пункты 8-12, которые создают значительные неправомерные препятствия для предоставления субсидий.

8. Большое количество ошибок и упущений имеет место в проекте Правил в отношении субсидирования затрат на обучение и (или) повышение квалификации сотрудников (подпункт «з» пункта 4 проекта Правил). Согласно подпункту «в» пункта 17 проекта Правил на это направление использования средств субсидий распространяется показатель результативности их предоставления – прирост среднегодовой зарплаты сотрудников, хотя затраты организаций на обучение сотрудников не связаны непосредственно с затратами на оплату труда.

В приложении №1 результативность затрат на обучение вообще не учитывается при расчете размера штрафных санкций за недостижение показателя результативности представления субсидий.

Наибольшее недоумение вызывает макет таблицы отчета о достижении результативности предоставления субсидий на обучение сотрудников, приведенный в приложении №4 к проекту Правил. Заключительная графа 10 этой таблицы, озаглавленная «Уровень исполнения» содержит в заголовке требование, чтобы общая сумма субсидий, полученных на обучение всех сотрудников в отчетном году, не превысила 1500 тыс. рублей. По-видимому, это условие признается достаточным основанием для обеспечения результативности субсидий на обучение и повышение квалификации сотрудников.

Еще большее удивление вызывают формулировки приложений к данному отчету. Предлагается представить приказы о премировании сотрудников, «подтверждающие исполнение целевого показателя», расчетно-кассовые ведомости и приходные ордера, подтверждающие размер наличных «денежных средств, выплаченных сотруднику, а также расчетные ведомости и копии платежных поручений и выписок по расчетному счету организации в банке, «подтверждающих размер денежных средств, выплаченных сотруднику».

Согласно подпункту «з» пункта 4 проекта Правил и пункту 4 раздела XXIII приложения № 2 к Правилам средства субсидий используются для возмещения 90% затрат организаций НХП по заключенным ими договорам с образовательными учреждениями на обучение сотрудников. **Премирование сотрудников, выплата им наличных и безналичных** **денежных средств** за счет субсидий, предоставляемых в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Правил, совершенно неправомерны.

9. Ассоциация многократно предлагала дополнить меры по продвижению изделий НХП на рынок (подпункт «д» пункта 4 проекта Правил) частичным возмещением (90%) расходов на оплату **аренды торговых площадей.** Однако это предложение остается нереализованным.

Согласно федеральному закону о федеральном бюджете субсидии организациям НХП предназначаются на поддержку производства **и реализации** изделий НХП. Между тем, в проекте Правил отсутствуют направления субсидирования, стимулирующие развитие реализации изделий НХП (за исключением участия организаций в ярмарках).

В комментариях в Сводке предложений на итогом общественного обсуждения проекта (пункт 4) ошибочно указано в качестве причины отказа, что реализация данного предложения потребует субсидий в размере «более 74 млн. руб.». В действительности вся сумма расходов на эти цели 17 организаций, являющихся получателями субсидий, составила в 2017 году лишь 28,5 млн. руб., чему соответствует **сумма субсидий 25,6 млн. руб.** В случае необходимости можно установить, что возмещается аренда каждой организацией торговых площадей общей площадью не более 100 кв.м, что позволит уменьшить потребную сумму субсидий примерно до 14 млн руб.

10. В формах справок об оплате электроэнергии и природного газа (приложение №3 и №4 к перечню документов для получения субсидий) упущены примечания о том, что при осуществлении авансовых платежей реквизиты счетов-фактур могут быть заменены словами «авансовый платеж» с указанием периода потребления электроэнергии и природного газа.

Такие примечания необходимы для обеспечения подтверждения энергоснабжающими и газоснабжающими организациями полного объема соответствующих затрат организаций за предыдущий месяц. Они были зафиксированы во всех редакциях Правил, утвержденных Минпромторгом России до 2016 года, но **упущены при формировании Правил в действующей** **редакции**, утвержденной Постановлением Правительства РФ.

Ассоциация неоднократно обращала внимание Минпромторга России на это упущение, но оно так не было исправлено, в том числе и в проекте Правил.

В проекте Правил встречаются и другие, менее значимые упущения и разночтения, которые тем не менее представляются недопустимыми в Правилах, утверждаемых Постановлением Правительства РФ.

11.Ассоциация не имеет принципиальных возражений против исключения из Правил подпункта пункта 4, предусматривающего возмещение 50% тарифов на железнодорожные перевозки изделий НХП.

Вместе с тем следует учитывать, что эта мера государственной поддержки НХП введена Указом Президента РФ от 07.11.1994 № 1987 «О мерах государственной поддержки народных художественных промыслах» и повторно зафиксирована в несколько обновленной редакции в Указе исполняющего обязанности Президента РФ от 11.01.2000 №30.

По видимому, решение данного вопроса требует согласования с Государственно-правовым управлением Президента РФ.

Председатель Правления Г.А.Дрожжин